

**CONFLICTO Y COLABORACIÓN EN EL MANEJO DE RECURSOS NATURALES EN AMERICA  
LATINA Y CARIBE**

**CyC**

**INFORME DE AVANCE**

<b>Título del proyecto:</b>	“Naturaleza, situación y perspectivas del conflicto social y de la concertación intercultural en torno a las salinas de Manaure”.	
<b>Número del proyecto:</b>	P191	
<b>Nombre del investigador responsable:</b>	Hernán Darío Correa Correa	
<b>Nombre de la institución</b>	Centro de Estudios de la Realidad Colombiana, CEREC	
<b>País:</b>	Colombia	
<b>Fecha de recepción de adelanto de la donación:</b>	10-02-03	
<b>Fecha de preparación del informe:</b>	10-05-05 <b>(ampliado el 03-06-03)</b>	
<b>Actividades previstas durante el período:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Reuniones de trabajo y comunicaciones con miembros del equipo (planificación)</li> <li>b) Reuniones en Manaure con miembros de sectores wayuu</li> <li>c) Conversatorio/Foro en Manaure.</li> <li>d) Primer taller nacional.</li> <li>e) Reunión de miembros del equipo (tema archivo documental).</li> <li>f) Trabajo de campo local. Análisis de actores.</li> <li>g) Trabajo de campo nacional. Análisis de actores.</li> <li>h) Trabajo de configuración del archivo documental del conflicto social.</li> <li>i) Trabajo de campo local. Investigación situación del conflicto social, socialización y capacitación comunitaria sobre concertación</li> <li>J) Primer taller local.</li> </ul>	
<b>Actividades iniciadas durante el período:</b>	<p>Todas, excepto la c (Foro en Manaure), aplazada indefinidamente por no ser pertinente aún, en vista de las circunstancias locales y nacionales por las que pasa el tema de la sal (ha sido demandada la ley Sama que autoriza al gobierno para crear le empresa con participación wayuu concertada desde 1991; un sector de la comunidad ha conseguido el reconocimiento de su zona territorial como zona minera indígena, como camino alternativo y quizá excluyente de los demás sectores del acuerdo de 1991, para la efectivización de algunas de las soluciones concertadas; se cuestiona por parte del gobierno nacional la representatividad de algunas de las organizaciones activas; la alcaldía de Manaure actúa sin mucha perspectiva estratégica; etc.). En síntesis, hay una coyuntura de desorientación y de tensiones fuertes locales que no aconsejan proponer y menos adelantar un evento de discusión pública y general cuya necesidad y cuyos términos constructivos aún no están claros para ninguno de los</p>	

**CONFLICTO Y COLABORACIÓN EN EL MANEJO DE RECURSOS NATURALES EN AMERICA LATINA Y CARIBE**

**CyC**

	sectores locales.
<p><b>Problemas encontrados y soluciones propuestas:</b></p>	<p><u>Problema A. Divisiones comunitarias en torno a representaciones legales y a expectativas sobre soluciones a problemas presentes del conflicto y la concertación.</u></p> <p>Después de doce años de firmada la concertación con el Estado, la comunidad wayuu de Manaure ha avanzado en sus procesos organizativos y de participación, en la medida en que ha consolidado algunas organizaciones formales de representación social e institucional (asociaciones de autoridades tradicionales y de explotadores de la sal, entre otras), y de gestión de recursos y proyectos económicos (pequeñas empresas familiares pesqueras, mineras y de servicios), pero esos avances han tenido lugar en medio de la depresión económica y el deterioro de la salina industrial, de la cual ha dependido históricamente la vida del municipio. Por ello, las tensiones en que se mueven estas organizaciones son muy intensas (competitividad interna, luchas por el reconocimiento organizacional y de representación legal, etc.), lo cual concurre a que también afronten divisiones y polarizaciones entre diversos sectores comunitarios, especialmente recreadas y en algunos casos inducidas por actores extra-regionales del negocio de la sal en el país, interesados en evitar el papel activo de la salina de Manaure en el mercado abierto de la sal. De este modo, el proyecto ha afrontado una dificultad referida a la posibilidad de actuar en relación con todos los sectores, sin verse involucrado en dichas divisiones cuyo fondo, según el sentir y la expresión particular de cada uno de ellos, es inexistente, pero cuya forma inmediata pasa por intensas recriminaciones personales y prevenciones mutuas entre líderes y miembros de la comunidad. En tal sentido, el proyecto se ha propuesto las siguientes soluciones a dicho problema A:</p> <p>1) <i>Formulación de estrategia de articulación del proyecto a proceso social wayuu actual, con tres componentes principales, combinados simultánea e integralmente: a. Acompañamiento y atención a demandas de fortalecimiento inmediato; b. Información y capacitación en torno a problemas más urgentes del conflicto y de la interlocución con el gobierno nacional; y c. Investigación aplicada a objetivos del proyecto, y a urgencias citadas.</i></p> <p><i>Respecto de la estrategia, se hizo indispensable combinar tareas de asesoría a dirigentes de dos de las organizaciones wayuu en función de su capacitación fortalecimiento inmediato sobre algunos temas propuestos por la situación, tales como la necesidad, el sentido y los componentes de reconstruir una agenda de temas con el gobierno nacional en función de configurar conversaciones constructivas y un proceso de interlocución que fuera ofreciendo resultados claros en perspectivas identificadas por las partes, para superar la división comunitaria. Estas asesorías produjeron un documento que uno de los sectores decidió ajustar y remitir al mismo gobierno en la forma de carta al Ministro de Desarrollo (boy de Comercio Exterior, industria y Turismo), y se convirtió en parte de una agenda en reconstrucción. De otra parte, en cuanto a la información y capacitación, complementarias a lo anterior, el proyecto contribuyó a actualizar a los comités ejecutivos de las organizaciones de las</i></p>

# CONFLICTO Y COLABORACIÓN EN EL MANEJO DE RECURSOS NATURALES EN AMERICA LATINA Y CARIBE

CyC

*principales transformaciones del mercado de la sal en el país en los últimos años, y a los mismos y a miembros de base de dichas organizaciones, sobre los términos del acuerdo de 1991, y especialmente la integralidad de las soluciones que previó. Finalmente, los temas anteriores permitieron ajustar algunas de las metas temáticas del proyecto, en cuanto a los actores locales y nacionales involucrados en el conflicto, y a una primera percepción sobre las pretensiones actuales del gobierno nacional en el mismo, lo cual se ha desarrollado ampliamente en las investigaciones en curso (actores locales, actores nacionales, y dinámicas del conflicto), como podrá verse más adelante en este informe.*

- 2) *Socialización y presentación personalizada y protocolaria del proyecto por investigador principal a todos los sectores wayuu. Gestión especial de antropólogo local (wayuu) de información y preparación de reuniones locales y de trabajo de campo.*

*Ambos aspectos, con el fin de restablecer una relación directa del investigador principal con los principales actores wayuu en torno al conflicto y la concertación, y socializar el proyecto y sus objetivos entre los mismos, y contribuir a la unidad wayuu.*

- 3) *Vinculación al proceso de trabajo local de dos asistentes de campo wayuu, uno de cada sector protagonista de la división organizativa principal, con la respectiva concertación previa con sus autoridades y representantes legales.*

*Con el fin de procurar una mayor legitimidad del proyecto mediante una participación de los representantes wayuu en cada uno de los pasos del trabajo local, para garantizar el desarrollo de las actividades (centradas en entrevistas), y evitar malos entendidos propios de situaciones como las que se viven localmente.*

- 4) *Identificación de apoyos especiales del proyecto a procesos de cada sector, dentro de los objetivos generales del mismo, y atendiendo a urgencias locales (fortalecimiento organizativo, apoyos en inminentes y urgentes movilizaciones a Bogotá).*

*El orden de prioridades de cada sector wayuu varía según sus percepciones de la situación, y ello ha conducido al proyecto a diversificar sus apoyos en los sentidos antedichos, y en algunos casos, en orientar algunos recursos puntuales (del rubro “imprevistos”, al apoyo en transporte aéreo de tres delegados comunitarios con urgencia de desplazarse hasta Bogotá a dialogar con el Vice-ministro de desarrollo).*

“Problema” B. Toma de fábrica (8 días) como presión para el cumplimiento gubernamental de abrir la cosecha manual de sal; y urgencias organizativas locales, crearon dificultades en articulación del proyecto a dinámicas comunitarias. La “cosecha manual de sal” es una actividad fundamental para la vida comunitaria y municipal (entre 1.500 y 2.000 jornaleros, que mueven sal por un valor –salarios- de

**CONFLICTO Y COLABORACIÓN EN EL MANEJO DE RECURSOS NATURALES EN AMERICA LATINA Y CARIBE**

**CyC**

	<p>US 500.000, cuyo precio al mercado triplica ese valor), y de ella ha dependido la existencia de una de las organizaciones formales wayuu con que trabaja el proyecto (Wayu Wayuu), la cual se aplicó a la mencionada toma de la fábrica como una medida de presión ante el gobierno nacional, de quien dependen la administración y los recursos de dicha salina, para que no aplazara más el inicio de la preparación de la cosecha, que dura tres meses, y cuyo desarrollo de actividades asalariadas parte de julio o agosto próximo, bajo el riesgo de que la llegada de las lluvias en septiembre octubre la malograra definitivamente este año. Dicha toma ocupó todas las energías organizativas locales, y significó la necesidad para el proyecto de ajustar sus actividades en los siguientes sentidos:</p> <p><i>1) Estrategia de articulación del proyecto ya mencionada.</i></p> <p><i>2) Aplazamiento de tareas y ajustes de cronograma de trabajo del proyecto, según disponibilidades y prioridades locales, tal y como sucedió con Primer Taller Local, que se realizó tres semanas después de lo previsto, en circunstancia que favoreció sus objetivos, pues algunos de sus temas (componentes y principios del Acuerdo de 1991) habían cobrado relevancia por sí mismo a partir de los temas impulsados por el gobierno nacional.</i></p> <p><i>De otra parte, concertaciones permanentes para efectivización y permanencia de tareas de investigación-participación local, según lo expuesto en puntos anteriores..</i></p> <p><u>C. Celos institucionales y/o desorden en información estadística en oficinas nacionales relacionadas con industria (investigación sobre mercado y actores de producción de sal).</u> En el plano nacional de las actividades del proyecto, cubierto por la investigación económica sobre actores globalizados en el mercado de sal en Colombia, el proyecto encontró dificultades atinentes al control privado o a la reserva institucional de gran parte de la información pública sobre las reconversiones de la industria salinera y los cambios de actores socio-económicos en los últimos años, lo cual es signo de uno de los fenómenos ya identificados en dichos cambios: el surgimiento de un monopolio privado en el tema de la sal en Colombia, durante los últimos diez años. Al respecto de dichas dificultades, el proyecto afrontó:</p> <p><i>a) El rediseño de estrategias de investigación nacional; y b) Mantener un seguimiento especial del investigador principal al tema, con base en un plan de reuniones permanentes con la investigadora asociada, economista, en las cuales se hicieron matrices de construcción, comparación y exposición de datos agregados sobre importaciones de sal, oferta y demandas nacionales, producción por minas, etc., incluidas en el informe final de dicha investigadora.</i></p>
<p><b>Aspectos metodológicos desarrollados:</b></p>	<p>Además de los citados, en cuanto al trabajo local se han aplicado los siguientes instrumentos metodológicos:</p> <p>a) Visitas y “palabreos” (análogos al putchi pu, o protocolo tradicional de la palabra wayuu) con autoridades, líderes y representantes legales wayuu.</p> <p>b) Entrevistas abiertas y semi-estructuradas, Diálogo con grupos enfocados, Lluvia de</p>

CONFLICTO Y COLABORACIÓN EN EL MANEJO DE RECURSOS NATURALES EN AMERICA  
LATINA Y CARIBE

CyC

	<p>ideas, Línea del tiempo, Charlas y conversatorios abiertos.</p> <p>Dos aspectos son relevantes en este sentido, que surgieron a partir de los conversatorios iniciales y se consolidaron en los ejercicios formales del taller local (diálogo enfocado, lluvia, ciclo... etc.), y en algunas visitas a miembros de la comunidad en sus residencias: a) La importancia de lo que desde el punto de vista inicial del proyecto se reconocería como dimensión informal de las comunicaciones con la comunidad (visitas, saludos y conversaciones ocasionales, reflexiones “cerveceras”, conversaciones nocturnas en las hamacas, charlas al final de la jornada, etc.), las cuales dentro de la cultura wayuu son los escenarios principales de la reflexión y de la comunicación; y b) La necesaria correlación analítica entre los períodos del proceso que se está sistematizando, y el lugar y perfil de los actores que han intervenido en el mismo, la cual ayuda a neutralizar la tendencia a mirar los actores como trascendentes a dicho proceso (los actores, siempre los mismos como conjunto y como cada uno, producirían y dirigirían dicho proceso), iniciando un reconocimiento de los mismos como constructores del proceso (se hacen y rehacen en el proceso, y construyen el proceso mismo como tal).</p> <p>c) Revisión de temáticas pre-establecidas para el archivo documental, con categorías locales de temas, como fundamento de planificación metodológica de próximo taller local, en el cual se aplicará, también con base en lo antedicho sobre actores, el instrumento “análisis socio-constructivista de actores” (Jacques Chevalier, Atinchik, Lima).</p>
<b>Observaciones:</b>	<p>El período cubierto por este informe son tres meses. En el mes en curso (cuarto del proceso previsto), el proyecto llega a la mitad de su cronograma de actividades financiadas (Ocho meses. En el ajuste de actividades se propusieron dos meses adicionales, el noveno y décimo, para elaboración de informe final).</p>